

Pan
Witold Darłak

Starosta Powiatu
Ropczycko-Sędziszowskiego

39-100 Ropczyce
ul. Konopnickiej 5

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 84 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2017r. poz. 1332 z późn. zm.), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), w dniach 12-13 grudnia 2017r. zespół kontrolerów w składzie:

1. Zofia Rzeszutek – *starszy specjalista w Wydziale Inspekcji i Kontroli WINB, kierownik zespołu*
2. Grzegorz Adwent – *ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli WINB, członek zespołu,*

przeprowadzili kontrolę problemową Starosty Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego z siedzibą przy ul. Konopnickiej 5, 39-100 Ropczyce (Wydział Architektury, Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej).

Kontrolą objęto działania organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji w obszarze współpracy z organami nadzoru budowlanego – w zakresie przekazywania tym organom kopii decyzji, postanowień i zgłoszeń wynikających z przepisów prawa budowlanego. W/w kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2016r. do 31 października 2017r.

Osobą odpowiedzialną jest Pani Danuta Gątorska, która pełni funkcję Dyrektora Wydziału Architektury, Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej.

Osobami upoważnionymi do podpisywania (wydawania) pozwoleń na budowę w kontrolowanym okresie byli:

- P. Danuta Gątorska – *upoważnienie z dnia 4 listopada 2015r.,*
- P. Dorota Sędlak – *upoważnienie z dnia 28 lipca 2016r.*

Sprawy w Wydziale Architektury i Ochrony Środowiska rejestrowane są w teczkach:

- *WA.6740. 1÷5.2016/17 pozwolenia na budowę, przebudowę i rozbudowę obiektów budowlanych oraz zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części;*
- *WA.6743. 1÷5.2016/17 zgłoszenia zamiaru przystąpienia do wykonania robót budowlanych, rozbiórki, zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części;*
- *WA.6740. 10÷14.2016/17 zgłoszenia zamiaru przystąpienia do budowy i wykonania robót budowlanych - z projektem;*
- *WA.6741.2016/17 pozwolenia na rozbiórkę.*

Sprawy rejestrowane w teczkach rozpoczynających się od znaku: WA.6740 oraz WA.6743 podzielone są na poszczególne Gminy (1÷5), tj. odpowiednio:

- 1 – Gmina Ropczyce*
- 2 – Gmina Sędziszów Małopolski*
- 3 – Gmina Iwierzycy*
- 4 – Gmina Ostrów*
- 5 – Gmina Wielopole Skrzyńskie.*

I. Ocena ogólna

Negatywnie ocenia się działalność organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji w obszarze współpracy z organami nadzoru budowlanego – w zakresie przekazywania tym organom kopii decyzji, postanowień i zgłoszeń wynikających z przepisów prawa budowlanego.

Wybierając sprawy do kontroli posłużono się *Spisami Spraw*, za okres od 1 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2016r. oraz za okres od 1 stycznia 2017r. do 31 października 2017r.

W okresie od 1 stycznia 2016r. do 31 października 2017r. zarejestrowano:

- **720** (w 2016r.) + **653** (w 2017r.) **spraw** dotyczących *pozwolenia na budowę, przebudowę i rozbudowę obiektów budowlanych oraz zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części;*
- **756** (w 2016r.) + **444** (w 2017r.) **spraw** dotyczących *zgłoszenia zamiaru przystąpienia do wykonania robót budowlanych, rozbiórki, zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części;*
- **17** (w 2016r.) + **41** (w 2017r.) **spraw** dotyczących *zgłoszenia zamiaru przystąpienia do budowy i wykonania robót budowlanych - z projektem;*
- **19** (w 2016r.) + **11** (w 2017r.) **spraw** dotyczących *pozwolenia na rozbiórkę.*

Łącznie w/w okresie zarejestrowano:

1512 (w 2016r.) + **1149** (w 2017r.) = **2661** **spraw.**

Oceniając działalność Starosty Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego w kontrolowanym okresie wybrano co dwudziestą sprawę ze *Spisu Spraw*, zakończoną ostatecznie – do dnia 31 października 2017r.

W trakcie kontroli sprawdzono 143 sprawy (tj. 152 decyzje/postanowienia/zgłoszenia), zarejestrowane w okresie od 1 stycznia 2016r. do 31 października 2017r., co stanowi 5,4 % ogólnej liczby spraw z tego okresu.

WYKAZ SPRAW SKONTROLOWANYCH:
od 1 stycznia 2016r. do 31 października 2017r.

- sprawy rejestrowane w teczkach: *pozwolenia na budowę, przebudowę i rozbudowę obiektów budowlanych oraz zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części;*

WA.6740.1.1.2016	WA.6740.2.1.2016	WA.6740.3.1.2016
WA.6740.1.20.2016	WA.6740.2.20.2016	WA.6740.3.20.2016
WA.6740.1.40.2016	WA.6740.2.40.2016	WA.6740.3.40.2016
WA.6740.1.60.2016	WA.6740.2.60.2016	WA.6740.4.1.2016
WA.6740.1.80.2016	WA.6740.2.80.2016	WA.6740.4.20.2016
WA.6740.1.100.2016	WA.6740.2.100.2016	WA.6740.4.40.2016
WA.6740.1.120.2016	WA.6740.2.120.2016	WA.6740.4.60.2016
WA.6740.1.140.2016	WA.6740.2.142.2016	WA.6740.5.1.2016
WA.6740.1.160.2016	WA.6740.2.160.2016	WA.6740.5.20.2016
WA.6740.1.181.2016	WA.6740.2.180.2016	WA.6740.5.40.2016
WA.6740.1.200.2016	WA.6740.2.200.2016	WA.6740.6.60.2016
WA.6740.1.220.2016	WA.6740.2.220.2016	
WA.6740.1.240.2016		
WA.6740.1.260.2016		
WA.6740.1.280.2016		

WA.6740.1.1.2017	WA.6740.2.1.2017	WA.6740.3.1.2017
WA.6740.1.20.2017	WA.6740.2.20.2017	WA.6740.3.20.2017
WA.6740.1.40.2017	WA.6740.2.40.2017	WA.6740.3.40.2017
WA.6740.1.60.2017	WA.6740.2.60.2017	WA.6740.4.1.2017
WA.6740.1.80.2017	WA.6740.2.80.2017	WA.6740.4.20.2017
WA.6740.1.100.2017	WA.6740.2.100.2017	WA.6740.4.40.2017
WA.6740.1.120.2017	WA.6740.2.120.2017	WA.6740.5.1.2017
WA.6740.1.140.2017	WA.6740.2.140.2017	WA.6740.5.20.2017
WA.6740.1.160.2017	WA.6740.2.160.2017	WA.6740.5.40.2017
WA.6740.1.180.2017		
WA.6740.1.200.2017		

- sprawy rejestrowane w teczkach: *zgłoszenia zamiaru przystąpienia do wykonania robót budowlanych, rozbiórki, zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części;*

WA.6743.1.1.2016	WA.6743.2.1.2016	WA.6743.3.1.2016
WA.6743.1.20.2016	WA.6743.2.20.2016	WA.6743.3.20.2016
WA.6743.1.40.2016	WA.6743.2.40.2016	WA.6743.3.40.2016
WA.6743.1.60.2016	WA.6743.2.60.2016	WA.6743.3.60.2016
WA.6743.1.80.2016	WA.6743.2.80.2016	WA.6743.4.1.2016
WA.6743.1.100.2016	WA.6743.2.100.2016	WA.6743.4.20.2016
WA.6743.1.120.2016	WA.6743.2.120.2016	WA.6743.4.40.2016
WA.6743.1.140.2016	WA.6743.2.140.2016	WA.6743.4.60.2016
WA.6743.1.160.2016	WA.6743.2.160.2016	WA.6743.5.1.2016
WA.6743.1.180.2016	WA.6743.2.180.2016	WA.6743.5.20.2016
WA.6743.1.200.2016	WA.6743.2.200.2016	WA.6743.5.40.2016
WA.6743.1.220.2016	WA.6743.2.220.2016	WA.6743.5.60.2016
WA.6743.1.240.2016	WA.6743.2.240.2016	
	WA.6743.2.260.2016	
	WA.6743.2.280.2016	

WA.6743.1.1.2017	WA.6743.2.1.2017	WA.6743.3.1.2017
WA.6743.1.20.2017	WA.6743.2.20.2017	WA.6743.3.20.2017
WA.6743.1.40.2017	WA.6743.2.40.2017	WA.6743.3.40.2017
WA.6743.1.60.2017	WA.6743.2.60.2017	WA.6743.4.1.2017
WA.6743.1.80.2017	WA.6743.2.80.2017	WA.6743.4.21.2017
WA.6743.1.100.2017	WA.6743.2.100.2017	WA.6743.4.41.2017
WA.6743.1.120.2017	WA.6743.2.120.2017	WA.6743.4.60.2017
WA.6743.1.140.2017	WA.6743.2.140.2017	WA.6743.5.1.2017
		WA.6743.5.20.2017

- sprawy rejestrowane w teczkach: *zgłoszenia zamiaru przystąpienia do budowy i wykonania robót budowlanych (z projektem);*

WA.6740.10.1.2016	WA.6740.11.1.2016	WA.6740.13.1.2016
		WA.6740.14.1.2016

WA.6740.10.1.2017	WA.6740.11.1.2017	WA.6740.13.1.2017
WA.6740.10.20.2017		WA.6740.14.1.2017

- sprawy rejestrowane w teczkach: *pozwolenia na rozbiórkę;*

WA.6741.1.2016

WA.6741.1.2017

Reasumując w kontrolowanych sprawach łącznie sprawdzono: 72 decyzje, 9 postanowień i 71 zgłoszeń. Łącznie 152 decyzji/ postanowień/zgłoszeń.

W kontrolowanym okresie:

- bezzwłocznie do PINB przekazano 52 (decyzji/zgłoszeń/postanowień), co stanowi 34,2%,
- ze zwłoką przekazano do PINB przekazano 100 (decyzji/zgłoszeń/postanowień), co stanowi 65,8%.

Największa zwłoka przekazania ostatecznej decyzji do PINB wynosi 252 dni (sprawa znak: WA.6740.2.20.2017), postanowienia – 281 dni (sprawa znak: WA.6740.2.20.2016), a zgłoszenia – 372 dni (sprawa znak: WA.6743.2.260.2016).

W odpowiedzi na pytanie dotyczące przyczyn zwłoki przekazania PINB kopii ostatecznych decyzji, postanowień i zgłoszeń, w sprawach wymienionych w piśmie z dnia 22-12-2017r. znak: IK.7730.4.2017r., pismem z dnia 3 stycznia 2018r. znak: AB.6740.9.156.2017 kontrolowany wyjaśnił:

„Przyczyną zwłoki w przekazywaniu kopii ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę i innych decyzji wynikających z przepisów prawa budowlanego /22 decyzji z 2016r. i 20 z 2017r./ oraz wymienionych w piśmie kopii postanowień /4 z 2016r. i 3 z 2017r./ i zgłoszeń /29 z 2016r. i 17 z 2017r./ wskazanych w punkcie 1 pisma – była w znacznej mierze rezygnacja z pracy w tut. Wydziale Architektury, Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej trzech wykwalifikowanych pracowników i konieczność wdrożenia do pracy nowych osób /często stażystów/ oraz urlopy chorobowe i macierzyńskie pracowników.

Ponadto, prowadzone w ostatnim półroczu 2017r. postępowania w sprawie pozwoleń na budowę sieci z udziałem kilku tysięcy stron postępowania również mogły mieć wpływ na niedopełnienie w/w obowiązku.”

II. Oceny częściowe

Ocenię podlegały następujące zagadnienia z działalności organu w zakresie poddanym kontroli:

- a) **Bezzwłoczne przekazywanie do PINB kopii ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym**

Łącznie sprawdzono 59 decyzji spełniających powyższe kryterium, z czego 33 decyzje z 2016r. i 26 decyzji z 2017r.

Bezzwłocznie przekazanych do PINB zostało 11 kopii ostatecznych decyzji z 2016r. oraz 11 kopii ostatecznych decyzji z 2017r. – łącznie 22 decyzje.

Podczas kontroli w sprawach o znaku:

- WA.6740.1.80.2016 (decyzja z dnia 14-06-2016r.);
- WA.6740.1.120.2016 (decyzja z dnia 07-07-2016r.);
- WA.6740.3.1.2016 (decyzja z dnia 27-01-2016r.);
- WA.6740.5.1.2016 (decyzja z dnia 01-02-2016r.);

brak było potwierdzenia przekazania kopii ostatecznej decyzji (wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym) do PINB.

W stosunku do powyższego stanu kontrolowany wyjaśnił:

„Kopie ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę wraz z projektem budowlanym – w sprawach znak: WA.6740.1.80.2016 z dnia 14-06-2016r. i WA.6740.1.120.2016 z dnia 07-07-2016r. zostały przekazane do PINB w Ropczycach w dniu 18-10-2016r. /na kopii dokumentu brak jest potwierdzenia wpływu decyzji i dokumentacji do PINB/. W sprawach znak: WA.6740.3.1.2016 z dnia 27-01-2016r. oraz WA.6740.5.1.2016 z dnia 01-02-2016r. – kopie decyzji wraz z proj. budowlanym – zostały przekazane za pismem z dnia 25-04-2016r. /wpływ do PINB w dniu 26-04-2016r. w załączeniu/.”

Z uwagi na złożone wyjaśnienia stwierdzono, że wszystkie z kontrolowanych decyzji ostatecznych zostały przekazane do PINB.

Ze zwłoką przekazanych do PINB zostało 22 kopii ostatecznych decyzji z 2016r. oraz 15 kopii ostatecznych decyzji z 2017r. – **łącznie 37 decyzji.**

Jednocześnie stwierdzono, że w przekazywanych kopiach ostatecznych decyzji o udzieleniu pozwolenia na budowę, jak i na pieczęci wpływu do nadzoru budowlanego w/w kopii decyzji, brak jest adnotacji o załącznikach.

W stosunku do powyższego stanu kontrolowany wyjaśnił:

„Informuję, że wraz z kopią decyzji o udzieleniu pozwolenia na budowę przekazywany jest jeden egzemplarz zatwierdzonego projektu budowlanego inwestycji, obowiązek ten wynika z przepisu art. 82b ust. 1 pkt. 2a. Na pieczęci wpływu kopii decyzji do organu nadzoru budowlanego brak jest adnotacji o załącznikach, ponieważ nigdy nie zanedbano przekazania projektu budowlanego wraz z kopią decyzji.”

b) Bezwzględne przekazywanie do PINB kopii ostatecznych odrębnych decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego wraz z tym projektem.

Organ w kontrolowanym okresie nie wydał decyzji spełniających powyższe kryterium.

c) Bezwzględne przekazywanie do PINB kopii innych decyzji, postanowień, i zgłoszeń wynikających z przepisów prawa budowlanego.

Łącznie sprawdzono **13 decyzji**, innych niż wymienione w pkt. II a) i b), (z czego 6 decyzji z 2016r. i 7 decyzji z 2017r.), **9 postanowień** (z czego 5 postanowień z 2016r. i 4 postanowienia z 2017r.) oraz **71 zgłoszeń** (z czego 44 zgłoszeń z 2016r. i 27 zgłoszeń z 2017r.), spełniające powyższe kryterium.

Decyzje inne niż wymienione w pkt. II a) i b):

Bezzwłocznie przekazanych do PINB zostało 2 kopie w/w ostatecznych decyzji z 2016r. oraz 2 kopie ostatecznych decyzji z 2017r. – łącznie 4 decyzje.

Ze zwłoką przekazanych do PINB zostało 4 kopie w/w ostatecznych decyzji z 2016r. oraz 5 kopii ostatecznych decyzji z 2017r. – łącznie 9 decyzji.

Wszystkie z kontrolowanych w/w decyzji zostały przekazane do PINB.

Postanowienia

Bezzwłocznie przekazano do PINB 1 postanowienie z 2017r.

Podczas kontroli w sprawie znak WA.6740.2.142.2016 (postanowienie z dnia 12-09-2016r.), brak było potwierdzenia przekazania kopii postanowienia do PINB.

W stosunku do powyższego stanu kontrolowany wyjaśnił:

„(...) Natomiast kopia postanowienia znak: WA.6740.2.142.2016 z dnia 12-09-2016r. została przekazana dopiero pismem z dnia 03-01-2018r. znak: WA.6740.9.1.2018.”

Z uwagi na złożone wyjaśnienia stwierdzono, że wszystkie z kontrolowanych postanowień zostały przekazane do PINB.

Ze zwłoką przekazanych do PINB zostało 5 postanowień z 2016r. oraz 3 postanowienia z 2017r. – łącznie 8 postanowień.

Zgłoszenia

Bezzwłocznie przekazanych do PINB zostało 15 zgłoszeń z 2016r. i 10 zgłoszeń z 2017r. – łącznie 25 zgłoszeń.

Ze zwłoką przekazanych do PINB zostało 29 zgłoszeń z 2016r. oraz 17 zgłoszeń z 2017r. – łącznie 46 zgłoszeń.

Wszystkie z kontrolowanych zgłoszeń zostały przekazane do PINB.

ZALECENIA POKONTROLNE

Wobec dokonanych ustaleń i sformułowanej oceny, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień zaleca się:

1. Przekazanie właściwemu organowi nadzoru budowlanego wszystkich rozstrzygnięć i zgłoszeń, o których mowa w art. 82b ust. 1 pkt. 2 ustawy Prawo budowlane, które nie zostały przekazane do dnia kontroli.
2. Każdorazowe bezzwłocznie przekazywanie właściwym organom nadzoru budowlanego:
 - kopii ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym;

- kopii ostatecznych odrębnych decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego wraz z tym projektem;
 - kopii przyjętych bez sprzeciwu zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt. 1a, 2b i 19a Prawa budowlanego wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym;
 - kopii innych decyzji, postanowień i zgłoszeń wynikających z przepisów prawa budowlanego;
3. Dokumentowanie w aktach spraw terminu oraz zakresu przekazanych dokumentów.

W terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia, w odniesieniu do każdego ze sformułowanych zaleceń i wniosków.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze

Kierownik jednostki kontrolowanej skorzystał z uprawnienia do zgłoszenia zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego. Kierownik komórki do spraw kontroli, po rozpatrzeniu zastrzeżeń, nie znalazł podstawy do ich uwzględnienia w całości lub w części i oddalił je pismem z dnia 7 maja 2018 r.

W związku z powyższym wystąpienie pokontrolne sporządzono w oparciu o treść projektu wystąpienia pokontrolnego, w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

PODKARPAŃSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO

mgr inż. arch. Ryszard Witek

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

arc

Witek