

Rzeszów, 2018-05-15

IK.7730.5.2017

Pan Zygmunt Błaż
Starosta Brzozowski
ul. Armii Krajowej 1
36-200 Brzozów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 84 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2017r. poz. 1332 z późn. zm.), zwanej dalej Prawo budowlane oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185, poz. 1092), w dniach 8-11 grudnia 2017r. zespół kontrolerów w składzie:

1. *Natalia Włodyka* – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli WINB, kierownik zespołu kontrolerów,
2. *Dariusz Lonc* – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli WINB, członek zespołu kontrolerów,

przeprowadzili kontrolę problemową Starosty Brzozowskiego z siedzibą przy ul. Armii Krajowej 1, 36-200 Brzozów (Wydział Architektury i Budownictwa ul. 3 Maja 51, 36-200 Brzozów).

Kontrolą objęto działalność jednostki jako organu administracji architektoniczno-budowlanej I instancji w obszarze współpracy z organami nadzoru budowlanego w zakresie przekazywania tym organom kopii decyzji, postanowień i zgłoszeń wynikających z przepisów prawa budowlanego w okresie od 1 stycznia 2016r. do 31 października 2017r.

Osobą odpowiedzialną jest Pani Anna Furman, która pełni funkcję Naczelnika Wydziału Architektury i Budownictwa w Starostwie Powiatowym w Brzozowie.

Sprawy w Wydziale Architektury i Budownictwa rejestrowane są w teczkach:

Pozwolenia na budowę, przebudowę i rozbudowę obiektów budowlanych oraz zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części 2016 rok

- **AB.6740.1.2016 – gmina Brzozów**
- **AB.6740.2.2016 – gmina Domaradz**
- **AB.6740.3.2016 – gmina Dydnia**
- **AB.6740.4.2016 – gmina Haczów**
- **AB.6740.5.2016 – gmina Jasienica Rosielna**
- **AB.6740.6.2016 – gmina Nozdrzec**

Zgłaszanie zamiaru przystąpienia do wykonania robót budowlanych, rozbiórki, zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części 2016 rok

- AB.6743.1.2016 – gmina Brzozów
- AB.6743.2.2016 – gmina Domaradz
- AB.6743.3.2016 – gmina Dydnia
- AB.6743.4.2016 – gmina Haczów
- AB.6743.5.2016 – gmina Jasienica Rosielna
- AB.6743.6.2016 – gmina Nozdrzec

Pozwolenia na budowę, przebudowę i rozbudowę obiektów budowlanych oraz zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części 2017 rok

- AB.6740.1.2017 – gmina Brzozów
- AB.6740.2.2017 – gmina Domaradz
- AB.6740.3.2017 – gmina Dydnia
- AB.6740.4.2017 – gmina Haczów
- AB.6740.5.2017 – gmina Jasienica Rosielna
- AB.6740.6.2017 – gmina Nozdrzec

Zgłaszanie zamiaru przystąpienia do wykonania robót budowlanych, rozbiórki, zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części 2017 rok

- AB.6743.1.2017 – gmina Brzozów
- AB.6743.2.2017 – gmina Domaradz
- AB.6743.3.2017 – gmina Dydnia
- AB.6743.4.2017 – gmina Haczów
- AB.6743.5.2017 – gmina Jasienica Rosielna
- AB.6743.6.2017 – gmina Nozdrzec

I. Ocena ogólna.

Pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia się działalność Starosty Brzozowskiego w obszarze współpracy z organami nadzoru budowlanego w zakresie przekazywania tym organom kopii decyzji, postanowień i zgłoszeń wynikających z przepisów prawa budowlanego w okresie od 1 stycznia 2016r. do 31 października 2017r.

Wybierając sprawy do kontroli posłużono się Spisem Spraw „Pozwolenia na budowę, przebudowę i rozbudowę obiektów budowlanych oraz zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części” oraz „Zgłaszanie zamiaru przystąpienia do wykonania robót budowlanych, rozbiórki, zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części” - za okres od 1 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2016r. oraz od 1 stycznia 2017r. do 31 października 2017r.

Z w/w spisów wynika, że w 2016 roku organ zarejestrował 1118 spraw, natomiast w okresie od 1 stycznia 2017r. do 31 października 2017r. zarejestrowano 893 sprawy.

Oceniając działalność Starosty Brzozowskiego w kontrolowanym okresie wybrano co dwudziestą sprawę z wydrukowanego Spisu Spraw.

W trakcie kontroli sprawdzono 100 spraw zarejestrowanych w okresie od 1 stycznia 2016r. do 31 października 2017r., co stanowi 5% ogólnej liczby spraw z tego okresu.

WYKAZ SPRAW KONTROLOWANYCH:

- od 1 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2016r.

AB.6740.1.1.2016	AB.6740.1.20.2016	AB.6740.1.40.2016
AB.6740.1.60.2016	AB.6740.1.80.2016	AB.6740.1.100.2016
AB.6740.1.120.2016	AB.6740.1.140.2016	AB.6740.1.160.2016
AB.6740.1.180.2016	AB.6740.2.1.2016	AB.6740.2.20.2016
AB.6740.3.2.2016	AB.6740.3.22.2016	AB.6740.4.3.2016
AB.6740.4.23.2016	AB.6740.4.43.2016	AB.6740.5.1.2016
AB.6740.5.20.2016	AB.6740.5.40.2016	AB.6740.6.2.2016
AB.6740.6.22.2016	AB.6740.6.42.2016	AB.6740.6.62.2016

AB.6743.1.1.2016	AB.6743.1.20.2016	AB.6743.1.40.2016
AB.6743.1.60.2016	AB.6743.1.80.2016	AB.6743.1.100.2016
AB.6743.1.120.2016	AB.6743.1.140.2016	AB.6743.1.160.2016
AB.6743.1.180.2016	AB.6743.1.200.2016	AB.6743.1.220.2016
AB.6743.1.240.2016	AB.6743.2.19.2016	AB.6743.2.39.2016
AB.6743.2.59.2016	AB.6743.2.79.2016	AB.6743.2.99.2016
AB.6743.3.17.2016	AB.6743.3.37.2016	AB.6743.3.57.2016
AB.6743.4.17.2016	AB.6743.4.37.2016	AB.6743.4.57.2016
AB.6743.4.78.2016	AB.6743.4.97.2016	AB.6743.5.3.2016
AB.6743.5.23.2016	AB.6743.5.43.2016	AB.6743.5.63.2016
AB.6743.5.83.2016	AB.6743.6.18.2016	AB.6743.6.38.2016
AB.6743.6.58.2016		

- od 1 stycznia 2017r. do 31 października 2017r.

AB.6740.1.1.2017	AB.6740.1.20.2017	AB.6740.1.40.2017
AB.6740.1.60.2017	AB.6740.1.80.2017	AB.6740.1.100.2017
AB.6740.1.120.2017	AB.6740.1.140.2017	AB.6740.2.11.2017
AB.6740.2.31.2017	AB.6740.3.8.2017	AB.6740.3.28.2017
AB.6740.4.1.2017	AB.6740.4.20.2017	AB.6740.4.40.2017
AB.6740.5.3.2017	AB.6740.5.23.2017	AB.6740.5.43.2017
AB.6740.6.15.2017	AB.6740.6.35.2017	
AB.6743.1.18.2017	AB.6743.1.48.2017	AB.6743.1.68.2017
AB.6743.1.88.2017	AB.6743.1.108.2017	AB.6743.1.128.2017
AB.6743.1.148.2017	AB.6743.2.17.2017	AB.6743.2.37.2017
AB.6743.2.57.2017	AB.6743.2.77.2017	AB.6743.3.1.2017

AB.6743.3.20.2017
AB.6743.4.58.2017
AB.6743.5.25.2017
AB.6743.6.36.2017

AB.6743.4.18.2017
AB.6743.4.78.2017
AB.6743.5.45.2017

AB.6743.4.38.2017
AB.6743.5.5.2017
AB.6743.6.16.2017

Ocenie podlegały następujące zagadnienia z działalności organu w zakresie poddanym kontroli:

1. Bezzwłoczne przekazywanie do PINB kopii ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym.

Łącznie sprawdzono 44 kopie decyzji spełniające powyższe kryterium, z czego 2016r – 24 sprawy i 2017r. – 20 spraw.

Bezzwłocznie przekazanych do PINB zostało 14 ostatecznych decyzji (2016r.) i 9 ostatecznych decyzji (2017r.) - łącznie 23 decyzje.

Ze zwłoką przekazanych do PINB zostało 10 ostatecznych decyzji (2016r.) i 11 ostatecznych decyzji (2017r.) – łącznie 21 decyzji.

Największa zwłoka przekazania ostatecznej decyzji do PINB wynosi 272 dni sprawa znak: AB.6740.2.1.2016.

Wszystkie z kontrolowanych decyzji ostatecznych zostały przekazane do PINB.

2. Bezzwłoczne przekazywanie do PINB kopii ostatecznych odrębnych decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego wraz z tym projektem.

Organ nie wydał w kontrolowanym okresie decyzji spełniających powyższe kryterium.

3. Bezzwłoczne przekazywanie do PINB kopii innych decyzji, postanowień, i zgłoszeń wynikających z przepisów prawa budowlanego.

Łącznie sprawdzono 56 zgłoszeń (z czego 2016r. – 34 zgłoszenia i 2017r. – 22 zgłoszenia) oraz 2 postanowienia (z 2017r.) spełniające powyższe kryterium.

Bezzwłocznie przekazanych do PINB zostało 34 zgłoszenia (z 2016r.) i 20 zgłoszeń (z 2017r.) - łącznie 54 zgłoszenia.

Ze zwłoką przekazanych do PINB zostało 1 zgłoszenie (z 2017r.).

Zwłoka przekazania zgłoszenia do PINB wynosi 3 dni sprawa znak: AB.6743.3.1.2017.

Ponadto kontrolowany organ przekazywał do PINB w 2017r. postanowienia:

- bezzwłocznie przekazanych do PINB zostało 1 postanowienie,

- ze zwłoką przekazanych do PINB zostało 1 postanowienie.

Zwłoka przekazania postanowienia do PINB wynosi 266 dni sprawa znak: AB.6743.3.1.2017.

Jedno ze zgłoszeń z 2016r. nie zostało przekazane do PINB – sprawa znak: AB.6743.1.120.2016.

W kontrolowanych sprawach łącznie sprawdzono: 44 decyzje, 56 zgłoszeń i 2 postanowienia.

Reasumując w kontrolowanym okresie:

- bezzwłocznie do PINB przekazano 78 (decyzji/zgłoszeń/postanowień) - co stanowi 76,47%,

- ze zwłoką przekazano do PINB przekazano 23 (decyzji/zgłoszeń/postanowień) - co stanowi 22,55%.

Do PINB nie przekazano 1 ze zgłoszeń z 2016r. - co stanowi 0,98%.

Pismem z dnia 29 grudnia 2017r. znak: AB.6740.7.104.2017 kontrolowany organ złożył wyjaśnienia:

„Zwłoka w przekazywaniu do PINB w Brzozowie, wskazanych w piśmie spraw, wynikała z faktu, że przekazaniu podlegają ostateczne decyzje o pozwoleniu na budowę, co spowodowało, że sprawy odkładane były do wysłania w późniejszym terminie, po uprawomocnieniu się decyzji. Przy dużej ilości załatwionych spraw przez tu. Urząd, kontrolowanie na bieżąco faktu uprawomocnienia się decyzji jest dużym obciążeniem. Dlatego często odbywało się to okresowo i sprawy do PINB przekazywane były partiami. Podobnie kopie zgłoszeń przekazywane były partiami kilkunastodniowych odstępach czasu”.

„W sprawie znak: AB.6743.1.120.2016 organ omyłkowo przekazał 2 egz. zgłoszenia do Wydziału GKKiN SP w Brzozowie, zamiast jednego z egzemplarzy do PINB. Kopia zgłoszenia, po kontroli przekazana do PINB Brzozów”.

ZALECENIA POKONTROLNE

Wobec dokonanych ustaleń i sformułowanych ocen, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zaleca się:

1. Każdorazowe bezzwłocznie przekazywanie właściwym organom nadzoru budowlanego:
 - kopii ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym;
 - kopii ostatecznych odrębnych decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego wraz z tym projektem;
 - kopii przyjętych bez sprzeciwu zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt. 1a, 2b i 19a Prawa budowlanego wraz z zatwierdzonym projektem budowlanym;
 - kopii innych decyzji, postanowień i zgłoszeń wynikających z przepisów prawa budowlanego;
2. Dokumentowanie w aktach spraw terminu oraz zakresu przekazanych dokumentów.

W terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia, w odniesieniu do każdego ze sformułowanych zaleceń i wniosków.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze

Kierownik jednostki kontrolowanej nie skorzystał z uprawnienia do zgłoszenia zastrzeżeń, dlatego wystąpienie pokontrolne sporządzono w oparciu o treść projektu wystąpienia pokontrolnego, w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NAJZURRI LUDOWI ANEGO

[Signature]
mgr inż. arch. Ryszard Witek

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

[Signature]