

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
35-065 Rzeszów, ul. 8-go Marca 5
Tel. 017 852 78 29, fax 017 862 33 22

Rzeszów, 2023-05-24

IK.7731.11.2023

Pan Jerzy Blicharz
Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego w Jarosławiu

Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym

Na podstawie art. 84b ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2023r. poz. 682), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 oraz art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224), zespół kontrolerów w składzie: Natalia Włodyka - ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (kierownik zespołu kontrolerów), Dorota Sieradzka - ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (członek zespołu kontrolerów) przeprowadził w dniu 17 kwietnia 2023r. w trybie uproszczonym, kontrolę Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu z siedzibą przy ul. Poniatowskiego 6, 37-500 Jarosław (zwanego dalej PINB w Jarosławiu).

Celem kontroli było dokonanie analizy przekazywanych do WINB informacji o działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu w roku 2022. Kontrola została przeprowadzona przez upoważnionych pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie.

Zakresem kontroli objęto sprawdzenie ilości wykonanych przez PINB w Jarosławiu w roku 2022 działań kontrolnych w terenie (kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych) oraz działań kontrolnych przeprowadzonych w siedzibie organu (zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych).

Zarówno w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych, jak i w okresie objętym kontrolą funkcję PINB w Jarosławiu pełnił Pan Jerzy Blicharz. Swoje zadania wykonywał przy pomocy pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu.

W okresie objętym kontrolą, w Inspektoracie łącznie z kierownikiem jednostki kontrolowanej, zatrudnionych było 6 pracowników w tym 3 merytorycznych.

I. Opis ustalonego stanu faktycznego

Z przekazanego do WINB sprawozdania dot. „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wynika, że w roku 2022 PINB w Jarosławiu przeprowadził **165** kontroli w terenie, w tym m.in.:

- **9** kontroli obowiązkowych;
- **75** kontroli budów i robót budowlanych;
- **79** kontroli utrzymania obiektów budowlanych;

oraz **1555** kontroli „gabinetowych” (w siedzibie organu), w tym obejmujących m.in.:

- **708** zawiadomień o zakończeniu budowy;
- **654** zawiadomienia o rozpoczęciu robót budowlanych.

W trakcie kontroli dokonano analizy spraw, w celu sprawdzenia istnienia w poszczególnych teczkach protokołów potwierdzających wykonanie przez PINB czynności kontrolnych w terenie oraz „gabinetowych” czynności kontrolnych, tj.:

1. Kontrole obowiązkowe:

Ilość kontroli ustalona na podstawie rejestru kontroli obowiązkowych RKO-3. Rejestr zawiera 9 protokołów.

2. Kontrole budów i robót budowlanych:

Protokoły rejestrowane były w teczkach:

PINB.5141.2022 - „Kontrolowanie realizacji obiektu budowlanego”

PINB.5141.2021 - „Kontrolowanie realizacji obiektu budowlanego”

PINB.5160.2022 - „Prowadzenie postępowań w sprawie samowoli budowlanej bądź istotnego odstępstwa”

PINB.5160.2020 - „Prowadzenie postępowań w sprawie samowoli budowlanej bądź istotnego odstępstwa”

PINB.5160.2019 - „Prowadzenie postępowań w związku z samowolną budową obiektu oraz w związku z samowolnymi robotami budowlanymi”

PINB.5161.2021 - „Prowadzenie postępowania w sprawie samowolnej zmiany sposobu użytkowania”

- teczki zawierają 80 protokołów.

3. Kontrole utrzymania obiektów budowlanych:

Protokoły rejestrowane były w teczkach:

PINB.5140.2022 - „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”

PINB.5140.2021 - „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”

- teczki zawierają 81 protokołów.

4. Zawiadomienia o zakończeniu budowy:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.5120.2022 - „Zawiadomienie o zakończeniu prac budowlanych”

- teczki zawierają 708 zarejestrowanych spraw.

5. Zawiadomienia o rozpoczęciu robót budowlanych:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.511.2022 - „Zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych”

- teczki zawierają 654 zarejestrowane sprawy.

II. Ocena ustalonego stanu faktycznego

Oceny stanu faktycznego dokonano poprzez porównanie ilości kontroli wskazanej w tabeli „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” z ilością kontroli stwierdzoną w wyniku analizy spraw prowadzonych przez PINB.

Na podstawie analizy spisów spraw, rejestrów kontroli obowiązkowych oraz wybranych do kontroli teczek spraw, stwierdzono że PINB w Jarosławiu w przekazanej do WINB informacji o ilości kontroli zawartej w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” dotyczącej działalności kontrolnej w roku 2022 **prawidłowo wskazał ilość kontroli obowiązkowych oraz zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.**

PINB w przekazanych sprawozdaniach nieprawidłowo wskazał ilość kontroli budów i robót budowlanych oraz kontroli utrzymania obiektów budowlanych.

Stwierdzona w wyniku dokonanych ustaleń liczba poszczególnych kontroli przeprowadzonych przez PINB w Jarosławiu w 2022r. wynosi odpowiednio:

liczba kontroli budów i robót budowlanych 80 - w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wskazano 75 takich kontroli, co stanowi 94% liczby stwierdzonych kontroli.

liczba kontroli utrzymania obiektów budowlanych 81 - w sprawozdaniu wskazano 79 takich kontroli co stanowi 98% liczby stwierdzonych kontroli.

W stosunku do powyższego kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił:

„Rozbieżności pomiędzy ilością kontroli terenowych podanych w „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w Jarosławiu w 2022 r.” a ilością faktycznie przeprowadzonych kontroli spowodowane zostały przyjętą metodą liczenia tych kontroli.

W efekcie podano zaniżoną ich liczbę. Wyniki kontroli wskazują, iż należy zmienić system liczenia, który polegał na podsumowaniu kontroli zapisanych w kalendarzu.¹

III. Zalecenia pokontrolne

Wobec dokonanych ustaleń i ocen zaleca się:

- W przekazywanych sprawozdaniach dotyczących działalności nadzoru budowlanego w zakresie informacji o kontroli budów i robót przeprowadzonych przez PINB, należy wskazywać dane dotyczące faktycznych działań kontrolnych przeprowadzonych przez organ w terenie. Należy w sposób rzetelny wypełniać załączone do sprawozdania tabele, wskazując rzeczywistą ilość przeprowadzonych przez organ kontroli.

Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontrolnych.

W terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia.

Sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
mgr inż. arch. Ryszard Witek

¹ Wyjaśnienie PINB w Jarosławiu - pismo z dnia 25.04.2023r. znak: PINB.0910.1.2023