

Podkarpacki Wojewódzki  
Inspektor Nadzoru Budowlanego  
35-065 Rzeszów, ul. 8-go Marca 5  
Tel. 017 852 78 29, fax 017 862 33 22

Rzeszów, 2023-06-20

IK.7731.14.2023

**Pan Piotr Pająk**  
**Powiatowy Inspektor Nadzoru**  
**Budowlanego dla Miasta Krosna**

## Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym

Na podstawie art. 84b ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2023r. poz. 682 z późn. zmianami), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 oraz art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224 z późn. zmianami), zespół kontrolerów w składzie: Dorota Sieradzka – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (kierownik zespołu kontrolerów), Natalia Włodyka – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (członek zespołu kontrolerów) przeprowadził w dniu 12 maja 2023r. w trybie uproszczonym, kontrolę Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla Miasta Krosna z siedzibą przy ul. Bieszczadzkiej 1, 38-400 Krosno (zwanego dalej PINB dla Miasta Krosna).

Celem kontroli było dokonanie analizy przekazywanych do WINB informacji o działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla Miasta Krosna w roku 2022. Kontrola została przeprowadzona przez upoważnionych pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie.

Zakresem kontroli objęto sprawdzenie ilości wykonanych przez PINB dla Miasta Krosna w roku 2022 działań kontrolnych w terenie (kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych) oraz działań kontrolnych przeprowadzonych w siedzibie organu (zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych).

W okresie objętym kontrolą pełniącym obowiązki kierownika jednostki kontrolowanej był Pan Piotr Pająk, który swoje zadania wykonywał przy pomocy pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego dla Miasta Krosna.

Z dniem 1 stycznia 2023r. Pan Piotr Pająk został powołany przez Prezydenta Miasta Krosna na stanowisko Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla Miasta Krosna.

W okresie objętym kontrolą, w Inspektoracie łącznie z kierownikiem jednostki kontrolowanej zatrudnionych było 3 pracowników merytorycznych.

## I. Opis ustalonego stanu faktycznego

Z przekazanego do WINB sprawozdania dot. „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wynika, że w roku 2022 PINB dla Miasta Krosna przeprowadził **204** kontrole w terenie, w tym m.in.:

- **49** kontroli obowiązkowych;
- **103** kontrole budów i robót budowlanych;
- **36** kontroli utrzymania obiektów budowlanych;

oraz **809** kontroli „gabinetowych” (w siedzibie organu), w tym obejmujące m.in.:

- **177** zawiadomień o zakończeniu budowy;
- **256** zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.

W trakcie kontroli dokonano analizy spraw, w celu sprawdzenia istnienia w poszczególnych teczkach protokołów kontroli potwierdzających wykonanie przez PINB czynności kontrolnych w terenie oraz dokonano sprawdzenia ilości spraw potwierdzających wykonanie czynności kontrolnych „gabinetowych”.

Podczas w/w kontroli ustalono ilość:

1. Kontroli obowiązkowych:

Ilość kontroli ustalona na podstawie rejestru kontroli obowiązkowych RKO-3. Rejestr zawiera 50 protokołów.

2. Kontroli budów i robót budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

**PINB.5141.2022 – „Kontrolowanie realizacji robót budowlanych”**

**PINB.5160.2022 – „Prowadzenie postępowań dotyczących realizacji robót budowlanych”**

**PINB.5121.2022 – „Wydawanie pozwoleń na użytkowanie obiektów budowlanych”**

– teczki zawierają 103 protokoły kontroli.

3. Kontroli utrzymania obiektów budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

**PINB.5140.2022 – „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”**

**PINB.5162.2022 – „Prowadzenie postępowań w zakresie stanu technicznego obiektu”**

**PINB.5140.2021 – „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”**

teczki zawierają 34 protokoły kontroli.

4. Zawiadomień o zakończeniu budowy:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

**PINB.5120.2022 – „Zawiadomienie o zakończeniu robót budowlanych”**

**PINB.5121.2022 – „Wydawanie pozwoleń na użytkowanie obiektów budowlanych”**

– teczki zawierają 179 zarejestrowanych spraw.

5. Zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

## **PINB.511.2022 – „Zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych”**

- teczki zawierają 252 zarejestrowane sprawy

## **II. Ocena ustalonego stanu faktycznego**

Oceny stanu faktycznego dokonano poprzez porównanie ilości kontroli wskazanej w tabeli „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” z ilością kontroli stwierdzoną w wyniku analizy spraw prowadzonych przez PINB dla Miasta Krosna.

Na podstawie analizy spisów spraw, rejestrów kontroli obowiązkowych oraz wybranych do kontroli teczek spraw, stwierdzono że PINB dla Miasta Krosna w przekazanej do WINB informacji o ilości kontroli zawartej w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” dotyczącej działalności kontrolnej w roku 2022 **prawidłowo wskazał ilość kontroli budów i robót budowlanych oraz zawiadomień o zakończeniu budowy.**

PINB dla Miasta Krosna w przekazanym sprawozdaniu **nieprawidłowo wskazał ilość kontroli obowiązkowych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych oraz zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.**

Stwierdzona w wyniku dokonanych ustaleń liczba poszczególnych kontroli przeprowadzonych przez PINB dla Miasta Krosna w 2022r. wynosi odpowiednio:

- liczba kontroli obowiązkowych **50** – w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wskazano **49** takich kontroli, co stanowi **98%** liczby stwierdzonych kontroli.
- liczba kontroli utrzymania obiektów budowlanych **34** – w sprawozdaniu wskazano **36** takich kontroli, co stanowi **105%** liczby stwierdzonych kontroli.
- liczba zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych **252** (zarejestrowane sprawy) – w sprawozdaniu wskazano **256** takich zawiadomień co stanowi **102%** liczby stwierdzonych zawiadomień.

W stosunku do powyższego kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił:

1. Rozbieżność pomiędzy ilością kontroli obowiązkowych wskazanych w „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez P1NB w 2022 r. (49), a ilością kontroli zarejestrowanych w systemie RKO-3 (50) wynika z błędnego oznaczenia liczby kontroli w harmonogramie, na podstawie którego dokonano obliczeń i podano do sprawozdania informację o ilościach kontroli obowiązkowych i sporządzonych w ich trakcie protokołów. Po ponownej weryfikacji dokumentacji odbiorowej oraz rejestru RKO-3 stwierdzono, że w harmonogramie pominięto jedną kontrolę obowiązkową, co było przyczyną powstałej rozbieżności PINB dla Miasta Krosna w 2022 r. przeprowadził 50 kontroli obowiązkowych.

2. Rozbieżność pomiędzy ilością kontroli utrzymania obiektów budowlanych wskazanych w „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022 r. (36), a ilością faktycznie przeprowadzonych kontroli w w/w zakresie zawartych w teczkach PINB.5140 oraz PINB.5160 - (34) jest wynikiem błędnego zakwalifikowania przeprowadzonej w terenie kontroli wykonania decyzji dotyczącej stanu technicznego obiektu jako właściwej kontroli merytorycznej (na wniosek lub z urzędu) dotyczącej stanu technicznego danego obiektu. Dwie kontrole wykonania decyzji błędnie umieszczono w harmonogramie kontroli w rubryce dotyczącej kontroli merytorycznej stanu technicznego, z którego podano liczbę zawartą w sprawozdaniu. Właściwa liczba kontroli dotyczących stanu technicznego obiektów wynosi 34 sztuki.

3. Rozbieżność pomiędzy ilością kontroli przeprowadzonych w siedzibie organu dotycząca zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych wskazana w „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022 r. (256), a ilością spraw zarejestrowanych w teczkach PINB.511 (252) wynika z błędnie przekazanej informacji. Tutejszy organ podając liczbę zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych za okres I półrocza 2022 r. podał liczbę 135, natomiast po korekcie przekazanej do WINB dnia 30 września 2022 r. (odpowiedź na pismo znak: SOA.103.3.2022 z dnia 21 września 2022 r.) liczba ta została zweryfikowana i poprawiona na 131 sztuk. Przy podawaniu liczby zawiadomień o rozpoczęciu za cały 2022 r. mylnie zsumowano liczbę zawiadomień z II półrocza z informacją ze stanu przed korektą

sprawozdania. Z powyższego przeoczenia wynikła różnica 4 sztuk. Właściwa ilość zarejestrowanych spraw w teczках PINB.511 za rok 2022 r. wynosi 252 sztuki.<sup>1</sup>

### III. Zalecenia pokontrolne

Wobec dokonanych ustaleń i ocen zaleca się:

- Nie należy powielać (przenosić) danych dotyczących kontroli z poszczególnych kolumn sprawozdania dotyczącego „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB” (zliczać tej samej kontroli do różnych kategorii kontroli).
- Do sprawozdania jako kontrole utrzymania należy zaliczać wyłącznie kontrole przeprowadzone w terenie na podstawie przepisów Prawa budowlanego dotyczące istniejących obiektów budowlanych. Nie należy do nich zaliczać kontroli dot. sprawdzenia wykonania obowiązków nałożonych decyzjami PINB.
- W przekazywanej do WINB informacji o ilości kontroli zawartej w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonej przez PINB w 2022r.” jedno zawiadomienie o rozpoczęciu robót budowlanych należy liczyć jako jedną kontrolę w siedzibie organu, bez względu na to jakiej liczby obiektów ono dotyczy oraz ilości czynności wykonywanych przez PINB w ramach danego zawiadomienia.

Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontrolnych.

W terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia.

---

<sup>1</sup> Wyjaśnienie PINB dla Miasta Krosna – pismo z dnia 18.05.2023r. znak: PINB.0910.1.2023

Sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Podkarpacki Wojewódzki  
Inspektor Nadzoru Budowlanego  
mgr inż. arch. Ryszard Witek