

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
35-065 Rzeszów, ul. 8-go Marca 5
Tel. 017 852 78 29, fax 017 862 33 22

Rzeszów, 2023-08-25

IK.7731.16.2023

Pani Mirosława Wygoda
Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego w Rzeszowie

Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym

Na podstawie art. 84b ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2023r. poz. 682 z późn. zmianami), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 oraz art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224 z późn. zmianami), zespół kontrolerów w składzie: Natalia Włodyka – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (kierownik zespołu kontrolerów), Dariusz Kuśmierski – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (członek zespołu kontrolerów) przeprowadził w dniu 4 lipca 2023r. w trybie uproszczonym, kontrolę Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie z siedzibą przy ul. Batorego 9, 35-005 Rzeszów (zwanego dalej PINB w Rzeszowie).

Celem kontroli było dokonanie analizy przekazywanych do WINB informacji o działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie w roku 2022. Kontrola została przeprowadzona przez upoważnionych pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie.

Zakresem kontroli objęto sprawdzenie ilości wykonanych przez PINB w Rzeszowie w roku 2022 działań kontrolnych w terenie (kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych) oraz działań kontrolnych przeprowadzonych w siedzibie organu (zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych).

Zarówno w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych, jak i w okresie objętym kontrolą funkcję PINB pełniła Pani Mirosława Wygoda. Swoje zadania wykonywała przy pomocy pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie.

W okresie objętym kontrolą, w Inspektoracie łącznie z kierownikiem jednostki kontrolowanej czynności merytoryczne wykonywało 8 pracowników.

I. Opis ustalonego stanu faktycznego

Z przekazanego do WINB sprawozdania dot. „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wynika, że w roku 2022 PINB w Rzeszowie przeprowadził **251** kontroli w terenie, w tym m.in.:

- **21** kontroli obowiązkowych;
- **177** kontroli budów i robót budowlanych;
- **22** kontrole utrzymania obiektów budowlanych;

oraz **3417** kontroli „gabinetowych” (w siedzibie organu), w tym obejmujących m.in.:

- **1690** zawiadomień o zakończeniu budowy;
- **1707** zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.

W trakcie kontroli dokonano analizy spraw, w celu sprawdzenia istnienia w poszczególnych teczkach protokołów kontroli potwierdzających wykonanie przez PINB w Rzeszowie czynności kontrolnych w terenie oraz dokonano sprawdzenia ilości zarejestrowanych spraw potwierdzających wykonanie czynności kontrolnych „gabinetowych”.

Podczas w/w kontroli ustalono ilość:

1. Kontroli obowiązkowych:

Ilość kontroli ustalona na podstawie rejestru kontroli obowiązkowych RKO-3. Rejestr zawiera 21 protokołów.

2. Kontroli budów i robót budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

PINB.5141.2022 – „Kontrolowanie realizacji robót budowlanych”

PINB.5141.2021 – „Kontrolowanie realizacji robót budowlanych”

PINB.5141.2019 – „Kontrolowanie realizacji robót budowlanych”

– te czki zawierają 171 protokołów kontroli.

3. Kontroli utrzymania obiektów budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

PINB.5140.2022 – „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”

PINB.5140.2021 – „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”

– te czki zawierają 24 protokoły kontroli.

4. Zawiadomień o zakończeniu budowy:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.5120.2022 – „Zawiadomienie o zakończeniu robót budowlanych”

PINB.5121.2022 – „Wydawanie pozwoleń na użytkowanie obiektów budowlanych”

– te czki zawierają 1722 zarejestrowanych spraw.

5. Zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.511.2022 – „Zawiadomienia o zamiarze rozpoczęcia robót budowlanych”

– te czki zawierają 1737 zarejestrowanych spraw.

II. Ocena ustalonego stanu faktycznego

Oceny stanu faktycznego dokonano poprzez porównanie ilości kontroli wskazanej w tabeli „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” z ilością kontroli stwierdzoną w wyniku analizy spraw prowadzonych przez PINB w Rzeszowie.

Na podstawie analizy spisów spraw, rejestrów kontroli obowiązkowych oraz wybranych do kontroli teczek spraw, stwierdzono że PINB w Rzeszowie w przekazanej do WINB informacji o ilości kontroli zawartej w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” dotyczącej działalności kontrolnej w roku 2022 **prawidłowo wskazał ilość kontroli obowiązkowych, zawiadomień o zakończeniu budowy oraz zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.**

PINB w Rzeszowie w przekazanym sprawozdaniu **nieprawidłowo wskazał ilość kontroli budów i robót budowlanych oraz kontroli utrzymania obiektów budowlanych.**

Stwierdzona w wyniku dokonanych ustaleń liczba poszczególnych kontroli przeprowadzonych przez PINB w Rzeszowie w 2022r. wynosi odpowiednio:

- liczba kontroli budów i robót budowlanych **171** – w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wskazano **177** takich kontroli, co stanowi **103%** liczby stwierdzonych kontroli.
- liczba kontroli utrzymania obiektów budowlanych **24** – w sprawozdaniu wskazano **22** takie kontrole, co stanowi **92%** liczby stwierdzonych kontroli.

W stosunku do powyższego kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił:

Podczas kontroli przeprowadzonej przez kontrolerów WINB okazano fizycznie **24** protokoły kontroli przeprowadzonych w 2022 r., przez pracowników PINB z utrzymania obiektów budowlanych, w tym dwa protokoły kontroli: jeden o sygnaturze PINB.5140.4.1.2022 z dnia 07-04-2022 r. (stan techniczny budynku mieszkalnego na działce 1633 w Mrowli, gm. Świlcza) i drugi o sygnaturze PINB.5140.4.2.2022 z dnia 07-04-2022r. (stan techniczny budynku gospodarczego na działce 1633 w Mrowli, gm. Świlcza), które mylnie wykazano w informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r. przekazanej do WINB w styczniu 2023r. - w pozycji kontrole budów, a nie kontrole utrzymania, a więc w powyżej informacji o ilości kontroli winno być: **175** kontroli budów

i robót budowlanych oraz 24 kontrole utrzymania obiektów budowlanych, a nie jak podano w informacji **22** kontrole utrzymania.

Podczas kontroli przeprowadzanej przez kontrolerów WINB fizycznie nie okazano dwóch protokołów kontroli o sygnaturze PINB.5141.6.2.2022 z dnia 25-01-2022 r. i z dnia 8- 03-2022 r. (budowa drogi wewnętrznej na działce nr 458/6 w Borku Starym, gm.Tyczyn), gdyż akta kontrolne o tej sygnaturze zostały włączone do akt postępowania administracyjnego prowadzonego pod sygnaturą PINB.5160.6.2.2022 i przekazane do PWINB wraz z zażaleniem stron (pismo PINB.5160.6.2.2022 z 17-04-2023 r. wraz ze spisem akt kontrolnych w załączeniu).

Podczas kontroli przeprowadzanej przez kontrolerów WINB fizycznie nie okazano też protokołu kontroli o sygnaturze PINB.5141.4.8.2022 z dnia 02-06-2022 r. (most na działkach nr 1080/3 i nr 1080/1 w Świlczy), gdyż akta kontrolne o tej sygnaturze zostały włączone do akt postępowania administracyjnego prowadzonego pod sygnaturą PINB.5162.4.1.2022, których nie przedstawiono w czasie kontroli. Obecnie przesyłam w załączeniu kopię w/w protokołu wraz z dokumentacją zdjęciową.

Ponadto podczas kontroli przeprowadzanej przez kontrolerów WINB fizycznie nie okazano też protokołu kontroli o sygnaturze PINB.5140.5.4.2022 z dnia 25-10-2022 r. (budynek gospodarczy na działce nr 1384/7 w Boguchwale), gdyż akta kontrolne o tej sygnaturze zostały włączone do akt postępowania administracyjnego prowadzonego pod sygnaturą PINB.5162.6.1.2022 i przekazane do PWINB wraz z odwołaniem pani Zofii Ziemby, a następnie przekazane do WSA w Rzeszowie wraz ze skargą pani Zofii Ziemby (pismo OA.7721.18.2.2023 z 17-05-2023 r. w załączeniu).

Reasumując nie przedstawienie podczas kontroli brakujących czterech protokołów kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022 r. wynikało z wyżej przytoczonych przyczyn.¹

¹ Wyjaśnienie PINB w Rzeszowie – pismo z dnia 11.07.2023r. znak: PINB.090.1.2023

III. Zalecenia pokontrolne

Wobec dokonanych ustaleń i ocen zaleca się:

- W przekazywanych sprawozdaniach dotyczących działalności nadzoru budowlanego w zakresie informacji o kontroli budów i robót przeprowadzonych przez PINB, należy wskazywać dane dotyczące faktycznych działań kontrolnych przeprowadzonych przez organ w terenie. Należy w sposób rzetelny wypełniać załączone do sprawozdania tabele, wskazując rzeczywistą ilość przeprowadzonych przez organ kontroli i wpisywać je do odpowiednich kolumn odpowiadających danemu rodzajowi kontroli.
- Do sprawozdania jako kontrole budów należy zaliczać wyłącznie kontrole w terenie przeprowadzone na podstawie przepisów Prawa budowlanego dotyczące robót budowlanych.

Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontrolnych.

W terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia.

Sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
mgr inż. arch. Ryszard Witek