

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
35-065 Rzeszów, ul. 8-go Marca 5
Tel. 017 852 78 29, fax 017 862 33 22

Rzeszów, 2023-09-11

IK.7731.17.2023

Pani Teresa Skrzynecka-Skowron
Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego w Kolbuszowej

Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym

Na podstawie art. 84b ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2023r. poz. 682 z późn. zmianami), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 oraz art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224 z późn. zmianami), zespół kontrolerów w składzie: Grzegorz Adwent – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (kierownik zespołu kontrolerów), Zofia Rzeszutek – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (członek zespołu kontrolerów) przeprowadził w dniu 23 sierpnia 2023r. w trybie uproszczonym, kontrolę Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kolbuszowej z siedzibą przy ul. 11-go Listopada 10, 36-100 Kolbuszowa (zwanego dalej PINB w Kolbuszowej).

Celem kontroli było dokonanie analizy przekazywanych do WINB informacji o działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kolbuszowej w roku 2022. Kontrola została przeprowadzona przez upoważnionych pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie.

Zakresem kontroli objęto sprawdzenie ilości wykonanych przez PINB w Kolbuszowej w roku 2022 działań kontrolnych w terenie (kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych) oraz działań kontrolnych przeprowadzonych w siedzibie organu (zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych).

Zarówno w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych, jak i w okresie objętym kontrolą funkcję PINB pełniła Pani Teresa Skrzynecka-Skowron. Swoje zadania wykonywała przy pomocy pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego.

W okresie objętym kontrolą, w Inspektoracie łącznie z kierownikiem jednostki kontrolowanej czynności merytoryczne wykonywało 4 pracowników, w tym jedna osoba zatrudniona na ½ etatu.

I. Opis ustalonego stanu faktycznego

Z przekazanego do WINB sprawozdania dot. „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wynika, że w roku 2022 PINB w Kolbuszowej przeprowadził **240** kontroli w terenie, w tym m.in.:

- **0** kontroli obowiązkowych;
- **100** kontroli budów i robót budowlanych;
- **129** kontroli utrzymania obiektów budowlanych;

oraz **878** kontroli „gabinetowych” (w siedzibie organu), w tym obejmujących m.in.:

- **366** zawiadomień o zakończeniu budowy;
- **505** zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.

W trakcie kontroli dokonano analizy spraw, w celu sprawdzenia istnienia w poszczególnych teczkach protokołów kontroli potwierdzających wykonanie przez PINB w Kolbuszowej czynności kontrolnych w terenie oraz dokonano sprawdzenia ilości zarejestrowanych spraw potwierdzających wykonanie czynności kontrolnych „gabinetowych”.

Podczas w/w kontroli ustalono ilość:

1. Kontroli obowiązkowych:

Ilość kontroli ustalona na podstawie rejestru kontroli obowiązkowych RKO-3. Rejestr zawiera 0 protokołów.

2. Kontroli budów i robót budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

PINB.5141.2022 – „Kontrolowanie realizacji robót budowlanych”

PINB.5162.2022 – „Prowadzenie postępowań w zakresie stanu technicznego obiektu”

- te czki zawierają 100 protokołów kontroli.

Przedstawione do kontroli protokoły nie zawierają podstawy prawnej ani też określenia jakiego rodzaju kontroli dotyczą. Z wyjaśnień złożonych przez organ kontrolowany wynika, że zaliczone one zostały do kontroli budów i robót budowlanych.

Dotyczy spraw:

- PINB.5141.24.2022
- PINB.5141.25.2022
- PINB.5141.26.2022
- PINB.5141.27.2022
- PINB.5141.29.2022
- PINB.5141.33.2022
- PINB.5141.34.2022
- PINB.5141.37.2022
- PINB.5141.38.2022
- PINB.5141.41.2022
- PINB.5141.42.2022
- PINB.5141.43.2022
- PINB.5141.46.2022

- PINB.5141.48.2022
- PINB.5141.51.2022
- PINB.5141.53.2022
- PINB.5162.9.2022
- PINB.5162.10.2022
- PINB.5162.11.2022
- PINB.5162.12.2022
- PINB.5162.13.2022
- PINB.5162.14.2022

W stosunku do powyższego kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił:

- zgodnie z art. 83 ust. 1 ustawy prawo budowlane, do właściwości powiatowego inspektora nadzoru budowlanego należą między inn. kwestie zawarte w art. 54 i 55 oraz 59i,
- w wyniku prowadzonych analiz pozwolenia na budowę obiektów kontrolowanych zostały udzielone inwestorom w latach 2007 -2011,
- zawiadomienia o rozpoczęciu budowy wpływały do organu po uzyskaniu tych pozwoleń, natomiast do dnia kontroli nie wpłynęły ani zawiadomienia o zakończeniu budowy ani wnioski o pozwolenie na użytkowanie,
- Jak wynika z brzmienia art. 59i organ nadzoru budowlanego miał uzasadnione wątpliwości, czy nie nastąpiło przystąpienie do użytkowania obiektu bez dopełnienia obowiązków wynikających z prawa. W tym też celu należało uzyskać wiedzę, czy obiekty są użytkowane, czy są nadal w budowie,
- w przypadkach spraw PINB.5141.24,25,26,27,29,33,34,37,38,41,42,43,46,48,51,53.2022 kontrole wykazały, że realizacja obiektów została przerwana i nie zaistniał fakt przystąpienia do ich

użytkowania. W tych przypadkach podjęto decyzje o przeprowadzeniu kontroli w trakcie realizacji i ujęto je w planie kontroli na 2023 rok, — w przypadkach spraw PINB.5162.9,10,11,12,13,14.2022 kontrole wykazały, że inwestorzy przystąpili do użytkowania obiektów bez dopełnienia obowiązków wynikających z art. 54 ustawy PB. We wszystkich tych przypadkach wdrożono procedurę określoną w art.59i,

- ponadto organ kierował się zasadą określoną w art. 7 kpa dbając o słuszny interes obywateli, którzy ze względu na nieświadomość mogliby narazić się na uciążliwości z tytułu kary za nielegalne użytkowanie obiektu,
- każdorazowo pracownicy byli w terenie, przeprowadzili czynności kontrolne w w/w zakresie a następnie podejmowali kolejne czynności,
- kontrole te zaliczono do kontroli budów i robót budowlanych, ponieważ bezpośrednio dotyczyły zakończenia prowadzonych robót.¹

3. Kontroli utrzymania obiektów budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

PINB.5140.2022 – „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”

PINB.5162.2022 – „Prowadzenie postępowań w zakresie stanu technicznego obiektu”

PINB.5162.2021 – „Prowadzenie postępowań w zakresie stanu technicznego obiektu”

- te czki zawierają 129 protokołów kontroli.

4. Zawiadomień o zakończeniu budowy:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.5120.2022 – „Zawiadomienie o zakończeniu robót budowlanych”

¹ Wyjaśnienie PINB w Kolbuszowej – pismo z dnia 28.08.2023r. znak: PINB.0910.1.2023

- teczki zawierają 366 zarejestrowanych spraw.

5. Zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.511.2022 – „Zawiadomienia o zamiarze rozpoczęcia robót budowlanych”

- teczki zawierają 505 zarejestrowanych spraw.

II. Ocena ustalonego stanu faktycznego

Oceny stanu faktycznego dokonano poprzez porównanie ilości kontroli wskazanej w tabeli „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” z ilością kontroli stwierdzoną w wyniku analizy spraw prowadzonych przez PINB w Kolbuszowej.

Na podstawie analizy spisów spraw, rejestrów kontroli obowiązkowych oraz wybranych do kontroli teczek spraw, stwierdzono że PINB w Kolbuszowej w przekazanej do WINB informacji o ilości kontroli zawartej w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” dotyczącej działalności kontrolnej w roku 2022 **prawidłowo wskazał ilość kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych, a także zawiadomień o zakończeniu budowy oraz zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.**

III. Zalecenia pokontrolne

Wobec dokonanych ustaleń i ocen zaleca się:

- Protokoły powinny w sposób jednoznaczny określać zakres przeprowadzonej kontroli oraz podstawę jej przeprowadzenia. Do sprawozdania jako kontrole budów lub utrzymania należy wliczać kontrole przeprowadzone na podstawie Prawa budowlanego. W sprawozdaniu w kolumnie „kontrole w terenie” nie należy uwzględniać rozpraw lub oględzin dokonywanych w toku prowadzonych postępowań administracyjnych oraz danych o tzw. „kontrolach gabinetowych” dokonywanych w siedzibie urzędu.

Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontrolnych.

W terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia.

Sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
mgr inż. arch. Ryszard Witek