

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
35-065 Rzeszów, ul. 8-go Marca 5
Tel. 017 852 78 29, fax 017 862 33 22

Rzeszów, 2023-10-24

IK.7731.22.2023

Pan Arkadiusz Ból
Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego w Leżajsku

Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym

Na podstawie art. 84b ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2023r. poz. 682 z późn. zmianami), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 oraz art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224 z późn. zmianami), zespół kontrolerów w składzie: Natalia Włodyka – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (kierownik zespołu kontrolerów), Dariusz Kuśmierski – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (członek zespołu kontrolerów) przeprowadził w dniu 3 października 2023r. w trybie uproszczonym, kontrolę Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Leżajsku z siedzibą przy ul. M. C. Skłodowskiej 8, 37-300 Leżajsk (zwanego dalej PINB w Leżajsku).

Celem kontroli było dokonanie analizy przekazywanych do WINB informacji o działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Leżajsku w roku 2022. Kontrola została przeprowadzona przez upoważnionych pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie.

Zakresem kontroli objęto sprawdzenie ilości wykonanych przez PINB w Leżajsku w roku 2022 działań kontrolnych w terenie (kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych) oraz działań kontrolnych przeprowadzonych w siedzibie organu (zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robot budowlanych).

Zarówno w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych, jak i w okresie objętym kontrolą funkcję PINB pełnił Pan Arkadiusz Ból. Swoje zadania wykonywał przy pomocy pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego.

W okresie objętym kontrolą, w Inspektoracie łącznie z kierownikiem jednostki kontrolowanej czynności merytoryczne wykonywało 4 pracowników.

I. Opis ustalonego stanu faktycznego

Z przekazanego do WINB sprawozdania dot. „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wynika, że w roku 2022 PINB w Leżajsku przeprowadził **87** kontroli w terenie, w tym m.in.:

- **5** kontroli obowiązkowych;
- **39** kontroli budów i robót budowlanych;
- **41** kontroli utrzymania obiektów budowlanych;

oraz **1060** kontroli „gabinetowych” (w siedzibie organu), w tym obejmujące m.in.:

- **391** zawiadomień o zakończeniu budowy;
- **607** zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.

W trakcie kontroli dokonano analizy spraw, w celu sprawdzenia istnienia w poszczególnych teczkach protokołów kontroli potwierdzających wykonanie przez PINB w Leżajsku czynności kontrolnych w terenie oraz dokonano sprawdzenia ilości zarejestrowanych spraw potwierdzających wykonanie czynności kontrolnych „gabinetowych”.

Podczas w/w kontroli ustalono ilość:

1. Kontroli obowiązkowych:

Ilość kontroli ustalona na podstawie rejestru kontroli obowiązkowych RKO-3. Rejestr zawiera 5 protokołów.

2. Kontroli budów i robót budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

PINB.5160.2022 – „Prowadzenie postępowań dot. realizacji robót budowlanych”

PINB.5160.2021 – „Kontrolowanie robót budowlanych”

PINB.5141.2022 – „Kontrolowanie realizacji robót budowlanych”

PINB.501.2022 – „Interwencje w zakresie naruszenia przepisów prawa budowlanego”

- te czki zawierają 39 protokołów kontroli.

3. Kontroli utrzymania obiektów budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

PINB.5140.2022 – „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”

PINB.070.2022 – „Wyjaśnienia, interpretacje, opinie oraz akty prawne dotyczące współdziałania z innymi podmiotami”

- te czki zawierają 34 protokoły kontroli.

4. Zawiadomień o zakończeniu budowy:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.5120.2022 – „Zawiadomienie o zakończeniu robót budowlanych”

- te czki zawierają 371 zarejestrowanych spraw

PINB.5121.2022 – „Wydawanie pozwoleń na użytkowanie obiektów budowlanych”

- te czki zawierają 25 zarejestrowanych spraw, z czego 5 dot. wydawanych pozwoleń na użytkowanie, a 20 zawiadomień o zakończeniu przyjętych w trybie „COVID”.

5. Zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.511.2022 – „Zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych”

- te czki zawierają 607 zarejestrowanych spraw.

II. Ocena ustalonego stanu faktycznego

Oceny stanu faktycznego dokonano poprzez porównanie ilości kontroli wskazanej w tabeli „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” z ilością kontroli stwierdzoną w wyniku analizy spraw prowadzonych przez PINB w Leżajsku.

Na podstawie analizy spisów spraw, rejestrów kontroli obowiązkowych oraz wybranych do kontroli teczek spraw, stwierdzono że PINB w Leżajsku w przekazanej do WINB informacji o ilości kontroli zawartej w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” dotyczącej działalności kontrolnej w roku 2022 **prawidłowo wskazał ilość kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, zawiadomień o zakończeniu budowy oraz zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.**

PINB w przekazanym sprawozdaniu **nieprawidłowo wskazał ilość kontroli utrzymania obiektów budowlanych.** Stwierdzona w wyniku dokonanych ustaleń liczba kontroli utrzymania obiektów budowlanych wynosi **34**, w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wskazano **41** takich kontroli co stanowi **120%** liczby wskazanych przez PINB kontroli.

W stosunku do powyższego kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił:

Rozbieżność między ilością kontroli utrzymania obiektów budowlanych wskazanych w „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” (41), a ilością faktycznie przeprowadzonych kontroli w w/w zakresie w 2022r. (potwierdzonych przedłożonymi protokołami), zarejestrowanych w teczkach: PINB.5140 „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych” oraz PINB.070 „Wyjaśnienia, interpretacje, opinie oraz akty prawne dotyczące współdziałania z innymi podmiotami” (przez WINB wskazane - 34 sztuki), wyjaśniam że podczas przygotowywania dokumentów do kontroli WINB

wychwycono, że w sprawozdaniu za 2022r. powinno być wykazanych 39 kontroli.

Rozbieżność w ilości 2 sztuk wynika z błędu rachunkowego.

Ponadto wyjaśniam, że: - jedna kontrola z akt PINB.5140.16.2021 została omyłkowo ujęta w pozycji „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych” a powinna być wykazana w rubryce „Sprawdzenie obowiązków nałożonych decyzjami z kontrola w terenie”; - jedna kontrola z akt PINB.5140.7.2022 została błędnie wykazana w sprawozdaniu za 2022 rok ponieważ protokół spisano z datą 12.05.2023r.

Pozostałe kontrole zostały zakwalifikowane poprawnie i do każdej sporządzono osobny protokół.

Nadmieniam, że rozprawy i oględziny w terenie nie były doliczane do żadnej innej rubryki sprawozdawczej. Wykazano je jedynie w rubryce „Rozprawy oględziny w terenie”¹.

III. Zalecenia pokontrolne

Wobec dokonanych ustaleń i ocen zaleca się:

- W sprawozdaniu należy wpisywać rodzaj przeprowadzonych kontroli odpowiadający poszczególnym kolumnom. Nie należy przenosić lub powielać danych dot. kontroli z poszczególnych kolumn (zliczać tej samej kontroli do różnych kategorii kontroli).
- Do sprawozdania jako kontrole utrzymania należy zaliczać wyłącznie kontrole w terenie na podstawie przepisów Prawa budowlanego dotyczące istniejących obiektów budowlanych.

Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontrolnych.

¹ Wyjaśnienie PINB w Leżajsku – pismo z dnia 11.10.2023r. znak: PINB.40.30.2023.

W terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia.

Sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
mgr inż. arch. Ryszard Witek