

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
35-065 Rzeszów, ul. 8-go Marca 5
Tel. 017 852 78 29, fax 017 862 33 22

Rzeszów, 2023-10-30

IK.7731.25.2023

Pan Dariusz Kapinos
Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego w Lesku

Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym

Na podstawie art. 84b ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2023r. poz. 682 z późn. zmianami), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 oraz art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020r. poz. 224 z późn. zmianami), zespół kontrolerów w składzie: Dariusz Kuśmierski – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (kierownik zespołu kontrolerów), Natalia Włodyka – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (członek zespołu kontrolerów) przeprowadził w dniu 16 października 2023r. w trybie uproszczonym, kontrolę Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lesku z siedzibą przy ul. Wincentego Pola 1, 38-600 Lesko (zwanego dalej PINB w Lesku).

Celem kontroli było dokonanie analizy przekazywanych do WINB informacji o działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Lesku w roku 2022. Kontrola została przeprowadzona przez upoważnionych pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie.

Zakresem kontroli objęto sprawdzenie ilości wykonanych przez PINB w Lesku w roku 2022 działań kontrolnych w terenie (kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych) oraz działań kontrolnych przeprowadzonych w siedzibie organu (zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robot budowlanych).

Zarówno w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych, jak i w okresie objętym kontrolą funkcję PINB pełnił Pan Dariusz Kapinos. Swoje zadania wykonywał przy pomocy pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego.

W okresie objętym kontrolą, w Inspektoracie łącznie z kierownikiem jednostki kontrolowanej czynności merytoryczne wykonywało 3 pracowników.

I. Opis ustalonego stanu faktycznego

Z przekazanego do WINB sprawozdania dot. „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wynika, że w roku 2022 PINB w Lesku przeprowadził **275** kontroli w terenie, w tym m.in.:

- **48** kontroli obowiązkowych;
- **74** kontrole budów i robót budowlanych;
- **91** kontroli utrzymania obiektów budowlanych;

oraz **637** kontroli „gabinetowych” (w siedzibie organu), w tym obejmujące m.in.:

- **291** zawiadomień o zakończeniu budowy;
- **320** zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.

W trakcie kontroli dokonano analizy spraw, w celu sprawdzenia istnienia w poszczególnych teczkach protokołów kontroli potwierdzających wykonanie przez PINB w Lesku czynności kontrolnych w terenie oraz dokonano sprawdzenia ilości zarejestrowanych spraw potwierdzających wykonanie czynności kontrolnych „gabinetowych”.

Podczas w/w kontroli ustalono ilość:

1. Kontroli obowiązkowych:

Ilość kontroli ustalona na podstawie rejestru kontroli obowiązkowych RKO-3. Rejestr zawiera 49 protokołów.

2. Kontroli budów i robót budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

PINB.5141.2022 – „Kontrolowanie realizacji robót budowlanych”

- te czki zawierają 51 protokołów kontroli.

3. Kontroli utrzymania obiektów budowlanych:

Protokoły kontroli rejestrowane były w teczkach:

PINB.5140.2022 – „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”

- te czki zawierają 94 protokoły kontroli.

4. Zawiadomień o zakończeniu budowy:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.5120.2022 – „Zawiadomienie o zakończeniu robót budowlanych”

- te czki zawierają 257 zarejestrowanych spraw.

5. Zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.511.2022 – „Zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych”

- te czki zawierają 320 zarejestrowanych spraw.

II. Ocena ustalonego stanu faktycznego

Oceny stanu faktycznego dokonano poprzez porównanie ilości kontroli wskazanej w tabeli „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” z ilością kontroli stwierdzoną w wyniku analizy spraw prowadzonych przez PINB w Lesku.

Na podstawie analizy spisów spraw, rejestrów kontroli obowiązkowych oraz wybranych do kontroli teczek spraw, stwierdzono że PINB w Lesku w przekazanej do WINB informacji o ilości kontroli zawartej w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” dotyczącej działalności kontrolnej w roku 2022 **prawidłowo wskazał ilość zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.**

PINB w przekazanym sprawozdaniu **nieprawidłowo wskazał ilość kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych oraz zawiadomień o zakończeniu budowy.**

Stwierdzona w wyniku dokonanych ustaleń liczba poszczególnych kontroli przeprowadzonych przez PINB w Lesku w 2022r. wynosi odpowiednio:

- ilość kontroli obowiązkowych **49** – w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wskazano **48** takich kontroli, co stanowi **98%** liczby stwierdzonych kontroli.
- liczba kontroli budów i robót budowlanych **51** – w sprawozdaniu wskazano **74** takie kontrole, co stanowi **145%** liczby stwierdzonych kontroli.
- liczba kontroli utrzymania obiektów budowlanych **94** – w sprawozdaniu wskazano **91** takich kontroli, co stanowi **97%** liczby stwierdzonych kontroli.
- liczba zawiadomień o zakończeniu budowy **257** (zarejestrowanych spraw) – w sprawozdaniu wskazano **291** takich zawiadomień co stanowi **113%** liczby stwierdzonych zawiadomień.

W stosunku do powyższego kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił:

Rozbieżność pomiędzy ilością kontroli obowiązkowych wskazanych w informacji PINB w Lesku - (48) a zawartych w rejestrze RKO-3 (49) wynika z tego, że wniosek o pozwolenie na użytkowanie został złożony w grudniu 2021r. a kontrola obowiązkowa została przeprowadzona w styczniu 2022r. Pracownik sporządzający spis kontroli obowiązkowych wykazał ją w roku 2021 a powinien wykazać ją w roku 2022r.

Rozbieżność pomiędzy ilością przeprowadzonych kontroli budów i robot budowlanych wskazanych w informacji podanych przez PINB w 2022r. - (74) a ilością podaną

do sprawozdań za 2022r. - (51) wynikała z pomyłki przy przepisywaniu danych z brudnopisu przygotowanego przez pracownika do arkusza końcowego informacji za I p 2022r. (ilość kontroli „20” została poprawiona na „43”) i taka liczba kontroli została wpisana do informacji na I p 2022r.

Rozbieżność w ilości kontroli utrzymania obiektów budowlanych wykazanych w sprawozdaniu za 2022r. - (91) a faktycznie przeprowadzonych przez PINB wynikających z protokołów kontroli - (94) wynikała z pomyłki pracownika przy przygotowywaniu danych do informacji zbiorczej. Przygotowywanie danych odbywa się w trakcie godzin pracy i wykonywania czynności służbowych.

Rozbieżność pomiędzy ilością zawiadomień o zakończeniu budowy zarejestrowanych spraw w 2022r. - (257) a ilością zawiadomień o zakończeniu budowy podanych w informacji przez PINB w 2022r. - (291) wynikała wskutek nieprawidłowego liczenia. Pracownik przygotowujący dane do informacji zbiorczej mając zgłoszenie o zakończeniu budowy, które dotyczyło zakończenia np. trzech obiektów liczył jako trzy zakończenia a winien policzyć jako jedno zakończenie. Pracownik został poinformowany, że należy liczyć zakończenia budowy po liczbie złożonych wniosków a nie po liczbie obiektów wpisanych we wniosku. Pracownik zastosował się do wskazówek jednak nie skorygował już błędnie wprowadzonych danych.¹

III. Zalecenia pokontrolne

Wobec dokonanych ustaleń i ocen zaleca się:

- W przekazywanych sprawozdaniach dotyczących działalności nadzoru budowlanego w zakresie informacji o kontroli budów i robót przeprowadzonych przez PINB, należy wskazywać jedynie dane dotyczące faktycznych działań kontrolnych przeprowadzonych przez organ w terenie. Do sprawozdania nie należy zaliczać kontroli, które się nie odbyły, tzn. protokołów które nie zawierały żadnych ustaleń, a mają jedynie zapisy o odstąpieniu od czynności kontrolnych.

¹ Wyjaśnienie PINB w Lesku – pismo z dnia 23.10.2023r. znak: PINB.070.21.2023.

- Należy w sposób rzetelny wypełniać załączone do sprawozdania tabele, wskazując rzeczywistą ilość przeprowadzonych przez organ kontroli.
- W przekazywanej informacji jedno zawiadomienie należy liczyć jako jedną kontrolę w siedzibie organu, bez względu na to jakiej liczby obiektów ono dotyczy.

Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontrolnych.

W terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia.

Sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
mgr inż. arch. Ryszard Witek