

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
35-065 Rzeszów, ul. 8-go Marca 5
Tel. 017 852 78 29, fax 017 862 33 22

Rzeszów, 2023-03-16

IK.7731.4.2023

Pan Wojciech Rawski
Powiatowy Inspektor Nadzoru
Budowlanego Miasta
Tarnobrzeg

Sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym

Na podstawie art. 84b ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2021r. poz. 2351 z późn. zm.), zwanej dalej Prawo budowlane, oraz art. 6 ust. 5 pkt 1 oraz art. 52 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), zespół kontrolerów w składzie: Grzegorz Advent – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (kierownik zespołu kontrolerów), Zofia Rzeszutek – ekspert nadzoru budowlanego w Wydziale Inspekcji i Kontroli (członek zespołu kontrolerów) przeprowadził w dniach 20-21 lutego 2023r. w trybie uproszczonym, kontrolę Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego Miasta Tarnobrzega z siedzibą przy ul. Kościuszki 30, 39-400 Tarnobrzeg (zwanego dalej PINB Miasta Tarnobrzeg).

Celem kontroli było dokonanie analizy przekazywanych do WINB informacji o działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w roku 2022. Kontrola została przeprowadzona przez upoważnionych pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie.

Zakresem kontroli objęto sprawdzenie ilości wykonanych przez PINB w roku 2022 działań kontrolnych w terenie (kontroli obowiązkowych, kontroli budów i robót budowlanych, kontroli utrzymania obiektów budowlanych) oraz działań kontrolnych przeprowadzonych w siedzibie organu (zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robot budowlanych).

Zarówno w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych, jak i w okresie objętym kontrolą funkcję PINB pełnił Pan Wojciech Rawski. Swoje zadania wykonywał przy pomocy pracowników Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego.

W okresie objętym kontrolą, w Inspektoracie łącznie z kierownikiem jednostki kontrolowanej, zatrudnionych było 6 pracowników merytorycznych.

I. Opis ustalonego stanu faktycznego

Z przekazanego do WINB sprawozdania dot. „Informacji o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wynika, że w roku 2022 PINB przeprowadził **706** kontroli w terenie, w tym m.in.:

- **17** kontroli obowiązkowych;
- **64** kontrole budów i robót budowlanych;
- **609** kontroli utrzymania obiektów budowlanych;

oraz **365** kontroli „gabinetowych” (w siedzibie organu), w tym obejmujące m.in.:

- **172** zawiadomienia o zakończeniu budowy;
- **188** zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.

W trakcie kontroli dokonano analizy spraw, w celu sprawdzenia istnienia w poszczególnych teczkach protokołów potwierdzających wykonanie przez PINB czynności kontrolnych w terenie oraz gabinetowych czynności kontrolnych, tj.:

1. Kontrole obowiązkowe:

Ilość kontroli ustalona na podstawie rejestru kontroli obowiązkowych RKO-3. Rejestr zawiera 17 protokołów.

2. Kontrole budów i robót budowlanych:

Protokoły rejestrowane były w teczkach:

PINB.5141.2022 – „Kontrolowanie realizacji obiektu budowlanego”

PINB.501.2022 – „Interwencje w zakresie naruszenia przepisów prawa budowlanego”

PINB.5160.2021-2022 – „Prowadzenie postępowań w związku z samowolną budową obiektu oraz w związku z samowolnymi robotami budowlanymi”

PINB.5162.2021-2022 – „Prowadzenie postępowań w zakresie nieodpowiedniego stanu technicznego obiektu”

– teczki zawierają 75 protokołów.

3. Kontrole utrzymania obiektów budowlanych:

Protokoły rejestrowane były w teczkach:

PINB.5140.2022 – „Kontrolowanie utrzymania obiektów budowlanych”

PINB.501.2022 – „Interwencje w zakresie naruszenia przepisów prawa budowlanego”

PINB.5162.2021-2022 – „Prowadzenie postępowań w zakresie nieodpowiedniego stanu technicznego obiektu”

– teczki zawierają 559 protokołów.

4. Zawiadomienia o zakończeniu budowy:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.5131.2022 – „Wydawanie pozwoleń na użytkowanie obiektów budowlanych”

– teczki zawierają 172 sprawy.

5. Zawiadomienia o rozpoczęciu robót budowlanych:

Zawiadomienia rejestrowane były w teczkach:

PINB.512.2022 – „Zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych”

– teczki zawierają 188 spraw.

II. Ocena ustalonego stanu faktycznego

Oceny stanu faktycznego dokonano poprzez porównanie ilości kontroli wskazanej w tabeli „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” z ilością kontroli stwierdzoną w wyniku analizy spraw prowadzonych przez PINB.

Na podstawie analizy spisów spraw, rejestrów kontroli obowiązkowych oraz wybranych do kontroli teczek spraw, stwierdzono że PINB w przekazanej do WINB informacji o ilości kontroli zawartej w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” dotyczącej działalności kontrolnej w roku 2022 **prawidłowo wskazał ilość kontroli obowiązkowych oraz zawiadomień o zakończeniu budowy i zawiadomień o rozpoczęciu robót budowlanych.**

PINB w przekazanych sprawozdaniach **nieprawidłowo wskazał ilość kontroli budów i robót budowlanych i kontroli utrzymania obiektów budowlanych.**

Stwierdzona w wyniku dokonanych ustaleń liczba poszczególnych kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r. wynosi odpowiednio:

- - liczba kontroli budów i robót budowlanych **75** – w sprawozdaniu „Informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez PINB w 2022r.” wskazano **64** takie kontrole, co stanowi **85%** liczby wskazanych przez PINB kontroli.
- - liczba kontroli utrzymania obiektów budowlanych **559** – w sprawozdaniu wskazano **609** takich kontroli co stanowi **109%** liczby wskazanych przez PINB kontroli.

Z analizy przedstawionych do kontroli protokołów wynika, że organ w przekazanym sprawozdaniu zaliczył protokoły kontroli budów i robót budowlanych, jako protokoły utrzymania obiektów budowlanych, dot. spraw:

Ad. 1 dot. „legalności budowy lub prawidłowości realizacji robót budowlanych” np.:

- PINB.501.1.2022 prot. z 21-03-2022r.
- PINB.5160.2.20 prot. z 04-04-2022r.
- PINB.501.2.2022 prot. z 29-04-2022r.

- PINB.501.7.2022 prot. z 12-05-2022r.
- PINB.501.11.2022 prot. z 18-05-2022r.
- PINB.501.9.2022 prot. z 25-05-2022r.
- PINB.501.15-1.2022 prot. z 13-06-2022r.
- PINB.501.15-2.2022 prot. z 13-06-2022r.
- PINB.501.17.2022 prot. z 26-06-2022r.
- PINB.501.18-1.2022 prot. z 28-06-2022r.
- PINB.501.18-2.2022 prot. 28-06-2022r.
- PINB.501.18-3.2022 prot. z 28-06-2022r.
- PINB.501.19.2022 prot. z 28-06-2022r.
- PINB.501.20-1.2022 prot. z 30-06-2022r.
- PINB.501.20-1.2022 prot. z 30-06-2022r.
- PINB.501.20-1.2022 prot. z 08-07-2022r.

(sprawdzenie wykonania zadeklarowanej” rozbiórki)

- PINB.501.20-2.2022 prot. z 08-07-2022r.

(sprawdzenie wykonania ”zadeklarowanej” rozbiórki)

- PINB.501.28.2022 – prot. z 12-12-2022r.

W przekazanym sprawozdaniu do kontroli terenowych organ zaliczył czynności przeprowadzane w siedzibie organu, na które zostały spisane protokoły lub notatki służbowe, dot. spraw:

Ad. 2 dot. innych czynności np.:

- PINB.5162.2.2022 – notatka służbowa z dnia 26-03-2022r.,

- PINB.5160.1.2022 - protokół (notatka służbowa) z dnia 23-05-2022r.;
- PINB.501.20.2022 – prot. z 26 i 30 września 2022r.
- PINB.5141.33.2022 – prot. z 21-09-2022r., (dot. „absencji chorobowej PINB m. Tarnobrzeg”)
- PINB.5141.38-14.2022 – prot. z 8-11-2022r. (spisany w biurze na okoliczność przyjęcia w biurze strony – inwestora);
- PINB.5141.38.2022 – 11-cie kontroli budów w zakresie tablic informacyjnych.

W przekazanym sprawozdaniu do kontroli utrzymania obiektów organ zaliczył protokoły sprawdzenia wykonania obowiązków nałożonych decyzjami PINB z kontrolą w terenie, dot. spraw:

Ad. 3 dot. „sprawdzenia wykonania nakazu rozbiórki” np.:

- PINB.5162.8.21.2022 prot. z 24-05-2022r.
- PINB.52.2.2.2021 prot. z 17-01-2022r. + kolejny protokół z 21-03-2022r.;
- PINB.5162.8.2020 prot. z 23-11-2022r.
- PINB.5160.9.20.22 prot. z 01-02-2022r.
- PINB.5162.7.21.2022 prot. z 27-04-2022r.
- PINB.5160.7.2021 pot. z 27-04-2022r.
- PINB.5160.8.21.2022 prot. z 18-05-2022r.
- PINB.5162.2.2022 prot. z 12-07-2022r.
- PINB.5162.1.2022 – prot. z 12-07-2022r.

W stosunku do powyższego kierownik jednostki kontrolowanej wyjaśnił:

Ad. 3 iż wymienione w piśmie sprawy dot. „sprawdzenia wykonania nakazu rozbiórki” zostały omyłkowo wliczone w tabeli „informacja o ilości kontroli przeprowadzonych przez P1NB

w 2022r. zarówno w kolumnie 5 „kontrola utrzymania obiektów budowlanych” oraz w kolumnie 4 „sprawdzenie wykonania obowiązków nałożonych decyzjami PINB z kontrolą w terenie”

Ad. 1 sprawy - interwencje wpływające do tut. Inspektoratu rejestrowane są pod nr 501. jako interwencje w zakresie naruszenia przepisów prawa budowlanego zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt.

Kwalifikacja poszczególnej sprawy odbywa się na podstawie treści interwencji jaka wpływa do tut. Inspektoratu, dlatego niejednokrotnie jest kwalifikowana do „kontroli utrzymania obiektów budowlanych”

Jeśli sprawa nie kończy się na tym etapie już. po przeprowadzonej kontroli jest wówczas zakwalifikowana do poszczególnych kategorii:

- 5141. Kontrolowanie realizacji obiektu budowlanego
- 5160. Prowadzenie postępowań w związku z samowolą budowlaną obiektu oraz w związku z samowolnymi robotami budowlanymi
- 5161. Prowadzenie postępowań w sprawie samowolnej zmiany sposobu użytkowania.
- 5162. Prowadzenie postępowań w zakresie nieodpowiedniego stanu technicznego obiektu.

Ad. 2 odnośnie wymienionych w tym podpunkcie spraw informuję, że w związku z absencją chorobową osoby posiadającej uprawnienia budowlane, pracownicy udali się na miejsce kontroli w celu poinformowania zawiadomionych wcześniej uczestników kontroli o nowym terminie.

Nadmieniam, że sytuacja ta uległa zmianie po naradzie w dniu 15 listopada 2022 roku.

Jednocześnie informujemy, iż sprawa PINB.5162.5.2021 omyłkowo spisana podczas kontroli WINB jako PINB.5162.2.2022 została omyłkowo rozpoczęta notatką służbową zamiast protokołem z czynności kontrolnych, ze względu na okoliczności sprawy (wezwanie do zdarzenia w dniu ustawowo wolnym od pracy)

Sprawy PINB.5141.38.2022 w ilości 11-cie kontroli budów zostały wliczone do kontroli robót budowlanych, pomimo spisania protokołów z wezwania w siedzibie Inspektoratu, gdyż przy innych czynnościach kontrolnych w terenie organ sprawdził wykonanie zaleceń pokontrolnych.¹

III. Zalecenia pokontrolne

Wobec dokonanych ustaleń i ocen zaleca się:

Protokoły powinny w sposób jednoznaczny określać zakres przeprowadzonej kontroli oraz podstawę jej przeprowadzenia.

- Do sprawozdania jako kontrole budów należy zaliczać wyłącznie kontrole przeprowadzone w terenie na podstawie przepisów Prawa budowlanego dotyczące realizowanych robót budowlanych.

- Do sprawozdania jako kontrole utrzymania należy zaliczać wyłącznie kontrole przeprowadzone w terenie na podstawie przepisów Prawa budowlanego dotyczące istniejących obiektów budowlanych.
- W przekazywanych sprawozdaniach dotyczących działalności nadzoru budowlanego w zakresie informacji o kontroli budów i robót przeprowadzonych przez PINB, należy wskazywać jedynie dane dotyczące faktycznych działań kontrolnych przeprowadzonych przez organ w terenie. Do sprawozdania nie należy zaliczać kontroli lub czynności przeprowadzonych w siedzibie organu, nawet jeżeli z czynności tych została spisana notatka służbowa lub protokół.
- W sprawozdaniu należy wpisywać rodzaj przeprowadzonych kontroli odpowiadający poszczególnym kolumnom. Nie należy przenosić lub powielać danych dot. kontroli z poszczególnych kolumn (zliczać tej samej kontroli do różnych kategorii kontroli).

¹ Wyjaśnienie PINB – pismo z dnia 01.03.2023r. znak: PINB.0910.1.2023

Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, przedstawić do niego stanowisko. Nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontrolnych.

W terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń oraz wykorzystaniu wniosków lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich nie podjęcia.

Sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

Podkarpacki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru Budowlanego
mgr inż. arch. Ryszard Witek